

مقاله پژوهشی: تدوین الگوی راهبردی ساختار و مدیریت امور حمل و نقل هوایی کشور

حسین نواوده توپچی^۱ و غلامحسین باقریان^۲

تاریخ پذیرش: ۹۷/۱۲/۸

تاریخ دریافت: ۹۷/۸/۵

چکیده

حمل و نقل هوایی به عنوان پیشران توسعه در جوامع مختلف شناخته می‌شود و از آثار راهاندازی حمل و نقل هوایی در هر شهری، توسعه آن شهر و منطقه مربوط به آن می‌باشد. تأثیر صنعت حمل و نقل بر رشد و توسعه اقتصادی، قابل ملاحظه است و از ۱.۵ تا ۲.۵ درصد رشد اقتصادی در کشورها مربوط به این حوزه می‌باشد، با اینکه در برخی از کشورها از میزان بیشتری نیز برخوردار است؛ بنابراین و با عنایت به اهمیت این حوزه، داشتن مدل و الگویی برای توسعه این صنعت ضرورتی انکارنایابیز است و با در نظر گرفتن تفکر دینی که بن‌مایه تشکیل جمهوری اسلامی ایران است، لازم است این الگو علاوه بر رعایت نکات تحریبی و مطالعات محیطی مبتنی بر نظرات ولایت فقیه باشد. هدف از این مقاله ارائه مدل راهبردی ساختار و مدیریت این حوزه می‌باشد. روش تحقیق در این مقاله روش‌های توصیفی-تحلیلی و موردی-زمینه‌ای می‌باشند و جامعه آماری مشکل از مدیران و کارشناسان ارشد حوزه حمل و نقل هوایی و تعداد آن‌ها با استفاده از فرمول کوکران برابر ۶۷ نفر بوده است. ابزارهای گردآوری اطلاعات؛ شامل اسناد کتابخانه‌ای، مصاحبه و پرسشنامه بوده است و روش تحلیل اطلاعات استفاده از آمارهای توصیفی و استنباطی بوده و برای تجزیه و تحلیل داده‌ها از روش‌ها و توزیع‌های آماری و آزمون فرض استفاده شده است. با استفاده از نتایج بدست آمده، مدل ساختار و مدیریت امور حمل و نقل هوایی کشور به دست آمده و این مدل شامل بخش‌های ارائه‌دهندگان خدمات حاکمیتی؛ شامل شرکت فرودگاه‌ها و ناویگری هوایی ایران، وزارت اطلاعات، گمرک و بخش نظارت بر اینمنی و سوانح؛ تشکیلات اجرایی؛ شامل بازیگرانی که در این حوزه خدمات ارائه می‌دهند و در نهایت تشکیلات ستادی و هدایت‌کننده؛ شامل وزارت راه و شهرسازی، سازمان بین‌المللی هوایی‌پایمایی کشوری (ایکائو) و سازمان هوایی‌پایمایی کشوری ایران می‌باشند.

کلید واژه‌ها: الگوی راهبردی، مدیریت، سیاست‌گذاری، ساختار حمل و نقل هوایی

۱. استاد دانشگاه عالی دفاع ملی

۲. دانشجوی دکتری مدیریت راهبردی دانشگاه عالی دفاع ملی و نویسنده مسئول

صنعت نوین هوانوردی به عنوان یک صنعت جهانی با ابعاد مختلف قدرت از جمله اقتصاد، سیاست، فرهنگ و امنیت ارتباط وثیقی دارد و از پیچیدگی‌ها و بعضًا جنبه‌های متعارضی برخوردار است. این صنعت در عین حال محل مشکلات و بحران‌های بسیاری نیز بوده است. حمل و نقل هوایی همچون سایر روش‌های حمل و نقل باید به موضوعات کلانی همچون شهرنشینی، امور زیست‌محیطی و اثرات آن بر روی افزایش تقاضا در حمل و نقل ترکیبی پردازد، این موضوع به ویژه در کشورهای در حال توسعه از اهمیت خاصی برخوردار است. ملاحظات ژئopolیتیکی در مکان‌یابی و طراحی فرودگاه‌ها و کریدرهای هوایی به عنوان زیرساخت چندمنظوره نقش مهمی ایفا می‌کند و توسعه منافع ذینفعان را در پی دارد.

حمل و نقل هوایی به عنوان مهم‌ترین شاخه حمل و نقل، مستلزم هدایت در راستای اسناد راهبردی ملی و رقابت‌های منطقه‌ای برای کسب موقعیت راهبردی و دستیابی به سهم بازار مناسب در عرصه داخلی و بین‌المللی است. این مهم بدون آگاهی از عوامل محیطی و تجربیات داخلی و بین‌المللی و نیز داشتن الگویی راهبردی که در آن تمام اجزای صنعت هوانوردی به‌طور هماهنگ و نظاممند، مورد ملاحظه قرار گرفته باشد، امکان‌پذیر خواهد بود.

صنعت هوانوردی توسعه یافته، صنعتی است که در توسعه اقتصادی و اجتماعی نقش کلیدی را ایفا نماید. این صنعت از طریق سرعت بخشیدن به جریان انتقال و جابه‌جایی بار، مسافر، سرمایه و اطلاعات می‌تواند مزیت‌های رقابتی قابل توجهی را در اقتصاد جهانی - منطقه‌ای و ملی به وجود آورد. بدون شک این امر نیازمند زیرساخت‌های نرم‌افزاری و سخت‌افزاری مناسب با اهداف توسعه‌ای کشور خواهد بود.

یک شبکه صنعت حمل و نقل هوایی توسعه یافته می‌تواند منجر به رونق گردشگری، صنایع، معادن و کشاورزی شده و جابه‌جایی نیروی انسانی و مواد اولیه و... را تسهیل و تسريع نماید. صنعت هوانوردی توسعه یافته تجارت بین‌المللی و سفرهای تجاری را نیز ساده و کارآمدتر خواهد نمود (Xiaowen, ۲۰۰۶: ۱۲).

این حوزه به عنوان یکی از حوزه‌های راهبردی با فناوری بالا می‌تواند نقش مهمی در توسعه کشور پهناور جمهوری اسلامی ایران داشته باشد. با توجه به اهمیت این حوزه، کشورمان از ابتدای انقلاب اسلامی مورد تحریم‌های مختلفی قرار داشته ولی به رغم تمام این تحریم‌ها توانسته است به فعالیت خود ادامه داده و موفقیت‌هایی را کسب نماید.

رشد اقتصادی در توسعه و رشد هوانوردی تأثیری شگرف دارد و این تأثیر باعث تأثیر بر عوامل دیگر این صنعت شده و بر تقاضای هوایی‌مای جدید و خدمات هوانوردی مرتبط تأثیر گذاشته و شرکت‌ها را وادار به ارائه خدمات جدید برای رقابت و باقی ماندن می‌نماید(Wensveen, ۲۰۰۶:۴).

ضرورت موضوع

کشورهای منطقه، سرمایه‌گذاری زیادی برای توسعه حوزه حمل و نقل هوایی خود نموده‌اند و به دنبال آن هستند تا با استفاده از غفلت ما در توسعه این حوزه، نسبت به جذب فرصت‌های موجود اقدام نموده و به دنبال افزایش هرچه بیشتر سهم بازار پرواز، مسافر و همچنین خدمات مرتبط هوانوردی می‌باشند و در صورت عدم وجود مسیر هدفمند و مشخصی برای توسعه این حوزه، ما فرصت‌های موجود را از دست خواهیم داد و به بازیگری دست چندم در منطقه تبدیل خواهیم گشت. این سرمایه‌گذاری‌ها به گونه‌ای است که ظرفیت فرودگاه دبی از ۲۵ میلیون مسافر در سال به بیش از ۸۰ میلیون مسافر افزایش یافته و طی ده سال آینده با راه اندازی فرودگاه جبل علی این ظرفیت به ۱۹۰ میلیون مسافر افزایش خواهد یافت. این در حالی است که به علت عدم وجود برنامه و راهکار و الگویی مشخص، برنامه‌ای برای آینده این حوزه در کشور ما وجود ندارد.

در مجموع ضرورت و اهمیت این تحقیق را می‌توان در سه حوزه اهمیت و ضرورت علمی، کاربردی و شرایط موجود کشور به شرح زیر بیان نمود:

- اهمیت و ضرورت علمی

- الف. دانش راهبردی را در حوزه حمل و نقل هوایی با توجه به اهمیت آن در امنیت ملی و توسعه اقتصادی کشور، توسعه می‌دهد.
- ب. ادبیات راهبردی در حوزه حمل و نقل هوایی کشور را توسعه می‌دهد.

- اهمیت و ضرورت کاربردی

۱. به عنوان یک سند و الگوی راهبردی، فضای همگرایی و مشارکت را در میان لایه‌های مختلف مدیریت و بخش‌های حمل و نقل هوایی تعریف و ایجاد می‌نماید.
- با توجه به گستردگی در حمل و نقل هوایی کشور، تصمیم‌گیری‌ها در این حوزه توزیع شده است و هریک از سازمان‌ها با توجه به وظایف خود تصمیماتی را اتخاذ می‌نمایند که در بعضی مواقع مغایر با اهداف حوزه بود و در تعامل با دیگر تصمیم‌گیرندگان در نقطه مقابل بوده و باعث بروز مشکلات در بخش می‌گردد. این مدل می‌تواند در راستای همگرایی این سازمان‌ها حرکت نموده و تمام آن‌ها را در جهت اداره امور حمل و نقل هم راستا نموده و توان آن‌ها را هم‌افزا نماید و الگوی راهبردی در آن‌ها را همگرا نماید.
۲. الگوی راهبردی ساختار، هدایت و هماهنگی اداره امور حمل و نقل هوایی کشور در افق چشم‌انداز را تعریف، ترسیم و ایجاد می‌نماید.

سؤال این تحقیق: الگوی راهبردی ساختار، هدایت و هماهنگی اداره امور حمل و نقل هوایی جمهوری اسلامی ایران مبتنی بر گفتمان ولایت فقیه و محورهای قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران کدام است؟

هدف از این تحقیق: تدوین و ارائه الگوی راهبردی ساختار، هدایت و هماهنگی اداره امور حمل و نقل هوایی جمهوری اسلامی ایران مبتنی بر گفتمان ولایت فقیه و محورهای قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.

مبانی نظری و پیشینه‌شناسی تحقیق

بررسی مفاهیم

- مدل: مدل در لغت به معنای الگو و سرمشق است (میرزایی، ۱۴۱:۱۳۸۵). مدل «جزئی کوچک یا بازسازی کوچکی از یک شیء بزرگ است که از لحاظ کارکرد با شیء واقعی یکسان است» و شباهت زیادی به شیء یا پدیده اصلی دارد. مدل به ما می‌آموزد که در شرایط و وضعیت‌های گوناگون چه ملاک یا معیار و روش خاصی را در پیش گیریم (رزاقی، ۱۸۳:۱۳۸۱). مدل به عنوان یک نقطه‌ای شروع از واقعیت است که دیدگاه ما را در رابطه با واقعیت ساده می‌کند. همچنین مدل مشخصه‌های اساسی و بنیادی واقعیت را نمایندگی می‌کند؛ بنابراین مدل چیزی است که واقعیت را نشان داده و جنبه‌های معین از دنیا واقعی را که در ارتباط با مسائل تحت بررسی می‌باشد شرح می‌دهد و به تصویر می‌کشد و روابط مهم و بالهیمت بین جنبه‌های مختلف را آشکار و روشن می‌سازد (گرجی و همکاران، ۳۳:۱۳۸۸).

- سازمان‌دهی: در سازمان‌دهی وظایف و اختیارات و مسئولیت‌های واحدها و پست‌ها مشخص و نحوه هماهنگی و ارتباط بین آن‌ها معین می‌شود. سازمان‌دهی، فعالیتی مستمر و مداوم است که مدیر همواره با آن روبرو است و منحصر به طراحی سازمان در ابتدای آن نمی‌شود (الوانی، ۹۵:۱۳۸۶).

رابینز و دی سنتز اظهار می‌دارند که سازمان‌دهی شامل این موضوعات است که چه وظایفی باید انجام گیرد؟ چه کسی باید آن‌ها را انجام دهد؟ چگونه این وظایف گروه‌بندی می‌شوند؟ چه کسی به چه کسی گزارش می‌دهد؟ و تصمیمات کجا گرفته می‌شوند؟ به عبارت دیگر سازمان‌دهی، یعنی طراحی ساختار (رابینز و همکاران، ۲۱:۱۳۷۹).

سازمان‌دهی فرآیندی است که طی آن تقسیم کار میان افراد و گروه‌های کاری و هماهنگی بین آن‌ها بهمنظور کسب اهداف صورت می‌گیرد (رضائیان، ۱۲۶:۱۳۸۷).

هماهنگی: هماهنگی فراگردی است که طی آن، همه بخش‌های تشکیل‌دهنده یک کل برای کسب هدف مشترک ترکیب می‌شوند. هماهنگی با مجموعه‌ای از سازوکارهای ساختاری و رفتاری تحقق می‌یابد که برای مرتبط ساختن اجزای سازمان با یکدیگر به کار می‌روند و نیل به اهداف سازمانی را تسهیل می‌کنند (رضائیان، ۳۶۳:۱۳۸۰).

هماهنگی عبارت است از: فرآیند ایجاد وحدت و یگانگی میان اهداف و فعالیت‌های واحدهای مختلف سازمان به نحوی که هدف‌های سازمان به طور مؤثر تحقق یابند (علاقه‌بند، ۱۳۸۸: ۱۳۲). هماهنگی فرآیند تلفیق واحدهای جدا از یکدیگر، برای پیگیری کارآمد تحقق اهداف سازمانی است. بدون هماهنگی ممکن است افراد نقش خود را در سازمان به فراموشی سپرده، خواسته‌های خود را جامه عمل بپوشانند (قومی، ۱۳۸۳: ۱۵۶).

رویکرد: به معنای طریق نزدیک شدن به مسئله و رهیافت محقق به مسئله (قراملکی، ۱۳۸۵: ۱۶۲) و برخی دیگر آن را به عنوان زاویه دید و نگاه عالمان و متخصصان در پیدایش یک نظریه یا اندیشه دانسته‌اند (خسروپناه، ۱۳۸۹: ۷۱) که در این تحقیق به معنی زاویه دید و نگرش استفاده می‌شود.

پیشینه‌شناسی تحقیق

مطالعات انجام شده در داخل و خارج کشور مبنی بر ارائه راهبردها و سیاست‌های توسعه این حوزه بوده و تحقیق مشخصی که ارائه مدل و ساختار در بخشی از حوزه را مورد نظر داشته باشد، انجام نشده است. ویتمر و همکاران (Wittmer, et.al, ۲۰۱۱: ۲) سیستم هوانوردی را که متشکل از تمامی عناصر تأثیرگذار بر این حوزه بوده را ارائه داده که بخشی از این مدل، ساختار و بازیگران می‌باشند که جزئیات این بازیگران مشخص نشده‌اند و به این مدل در مقاله پرداخته شده است.

بیان مسئله

امکانات حمل و نقل هوایی و خدمات مرتبط با آن در جهان به هم‌پیوسته امروز نه تنها دریچه‌ای برای توسعه تعاملات بین‌المللی است، بلکه بسته به موقعیت سرزمینی کشور، خود یک عامل راهبردی در توسعه اقتصادی، اجتماعی فرهنگی، افزایش نفوذ، اقتدار و امنیت ملی محسوب می‌شود. اغلب کشورهای جهان به خصوص آن‌ها که به دنبال اعمال اراده و قدرت خود بر دیگر کشورها هستند از زوایای مختلف به حمل و نقل، ترانزیت و خدمات مرتبط با آن می‌نگرند و در تلاش برای استفاده از این موضوع برای تحقق اهداف بلندمدت خود می‌باشند.

حوزه حمل و نقل هوایی یکی از مهم‌ترین مباحث توسعه‌ای در هر کشور می‌باشد و کشورهای مختلف در جهان برای بهره‌برداری هرچه بیشتر و اقتصادی‌تر از این حوزه با توجه به ظرفیت‌ها و امکانات کشور خود برنامه‌های مختلفی را پیش‌بینی نموده‌اند و کشور ما هم باید برای استفاده از ظرفیت خدادادی موقعیت جغرافیایی خود که یکی از مهم‌ترین عوامل در توسعه این حوزه می‌باشد، برنامه‌ها و سازمان‌دهی مناسبی را داشته باشد.

امروزه اقتصاد جهانی تحت تأثیر عوامل سیاسی، ساختاری، تجاری و اقتصادی شکل می‌گیرد. در کنار این عوامل کلان، تغییر جایگاه فرودگاه‌های بین‌المللی از محلی که فقط وظیفه ارائه خدمات به مسافرین را به عهده داشته به شهرهای فرودگاهی یکی دیگر از محرك‌های اصلی تغییرات در صنعت هواپیمایی به حساب می‌آید. ضرورت ایجاد سامانه‌های حمل و نقل ترکیبی ناشی از رشد بازار و گرایش جمعیت ملی کشورها به شهرنشینی و روند روبرشد مهاجرت به شهرها در ابعاد بالا، عامل مؤثر دیگر در این خصوص است و به همین دلیل پیش‌بینی می‌شود در هر ۱۵ سال ترافیک هوایی دو برابر گردد (Airbus, ۲۰۰۵:۵).

امروزه بیش از گذشته به نقش و جایگاه فرودگاه‌های بین‌المللی در توسعه اقتصادی و اجتماعی در ابعاد منطقه‌ای پرداخته می‌شود. توجه به عوامل ژئopolیتیکی، راهبردهای هوانوردی را شکل داده و توسعه اقتصادی و رونق بازارها از جمله در کشور چین را موجب شده است. چینی‌ها صنعت هوانوردی را ابزاری ژئopolیتیکی برای توسعه ملی خود می‌دانند (CCAA, ۲۰۰۶:۱۵).

یک سیستم حمل و نقل ترکیبی با محوریت فرودگاه باعث توسعه اقتصادی مناطق آزاد و تجاری خواهد شد. برای مثال فرودگاه‌های بین‌المللی در آسیای جنوب شرقی و غربی به واسطه تولید محصولات جهانی در آن منطقه به یک سیستم هاب حمل و نقل ترکیبی تبدیل گشته‌اند (ADB, ۲۰۰۷:۴۵). در حالی که هاب فرودگاه دوبی به واسطه نیاز یک شبکه توزیع مؤثر و پرسرعت کالا، مسافر، سرمایه و اطلاعات که از عوامل اصلی توسعه اقتصادی و جذب سرمایه در منطقه بوده و می‌باشد شکل گرفته است. فرودگاه دوبی نقش یک

سیستم زنجیره تأمین و پشتیبانی پژوهش‌های بزرگ سرمایه‌گذاری منطقه و جابه‌جایی نیروی انسانی را به عهده دارد و به همین جهت از ثبات و پایداری اقتصادی برخوردار است.

با گذشت سال‌ها از پیروزی انقلاب اسلامی رهنامه^۱ مشخصی در خصوص توسعه هوانوردی وجود ندارد و فقط می‌توان گفت: رهنامه اصلی نظام در خصوص خدمت به مردم می‌تواند رهنامه اصلی این حوزه بیان شود. سیاست‌گذاری‌های حوزه بر مبنای شرایط متغیر بوده و با تغییر هریک از مدیران این سیاست‌ها دستخوش تغییر می‌شود و سیاست کلان در حوزه اداره امور هوانوردی تعریف شده نیست. از نقاط قوت در این حوزه وجود سازمان هوایی‌ای کشوری برای برنامه‌ریزی، کنترل و ارزیابی و نظارت می‌باشد که با توجه به قوانین موجود نیاز به تقویت آن و تدوین مدل مشخصی برای این فعالیت‌ها می‌باشد. این حوزه وابستگی شدیدی به شرایط بین‌المللی و قوانین و مقررات نظارتی و کنترل و ارزیابی که در سطح بین‌المللی تدوین می‌شود، دارد و بدون رعایت این قوانین و مقررات امکان حضور و فعالیت در سطح بین‌الملل وجود ندارد.

وجود رهنمودهای بیانگذار جمهوری اسلامی ایران حضرت امام خمینی (رحمه‌الله‌علیه) و رهبر معظم انقلاب امام خامنه‌ای (مدظله‌العالی) و تعیین جهت‌گیری‌های کلی جمهوری اسلامی ایران توسط ولایت فقیه و همچنین قوانین فرادستی (قانون اساسی) و بالادستی نشان‌دهنده آن است که این موارد باید به شکلی در ساختار مدیریتی و عملکردی و در نهایت ساختار، هدایت و هماهنگی اداره امور حمل و نقل هوایی خود را نشان دهند.

اقدامات موفق و غیر موفق در اداره امور هوانوردی و وجود تجربیات زیاد در این حوزه، ضرورت استفاده از آن‌ها در آینده و عدم تکرار تجربیات ناموفق، ضرورت مستند نمودن این تجربیات برای آیندگان را نشان می‌دهد و از سوی دیگر سازمان‌های بسیاری در حوزه حمل و نقل هوایی فعالیت دارند و نیاز دارند تا ارتباط کاری آن‌ها در قالب و مدلی مشخص تعریف گردد. در حال حاضر هریک از این سازمان‌ها در راستای وظایف سازمانی خود و در بیشتر موارد بدون در نظر گرفتن تأثیر فعالیت‌ها در عملکرد کلی حوزه، نسبت به

تدوین مقرراتی اقدام و اجرای آنها را انجام می‌دهند که تأثیرات نامطلوبی را بر عملکرد این حوزه می‌گذارد و این مشکل بدون وجود ساختار و مدلی مشخص که وظایف و روابط را تعریف کرده و آنها را در راستای عملکرد بهینه حوزه هم‌راستا نماید، حل نخواهد شد.

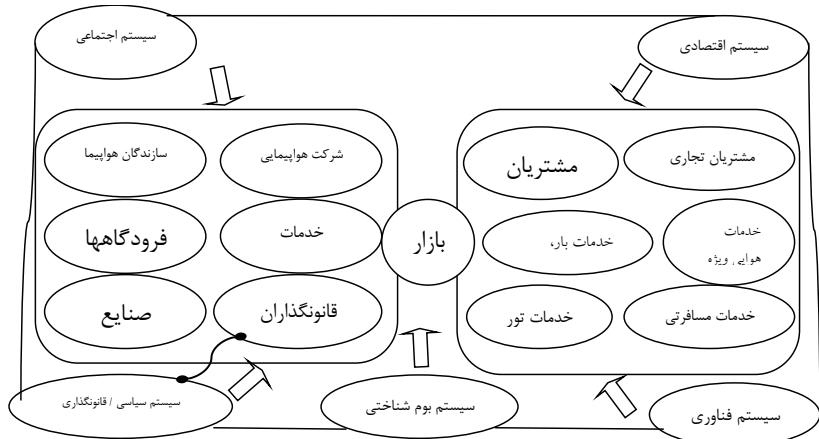
با توجه به موارد بیان شده ارائه الگویی راهبردی در ساختار، هدایت و هماهنگی اداره امور حوزه هوانوردی مبتنی بر رهنمودهای ولایت فقیه و استناد بالادستی می‌تواند به پایداری و گسترش این تجربیات منجر شده و کشور را از استفاده از الگوهای بیگانه مستغنى کند. «ملت ایران با داشتن مکتبی مترقی چون اسلام، دلیلی ندارد که برای پیشرفت و تعالی خود از الگوهای غربی و یا کشورهای کمونیست تقليد کند» (صحیفه امام، جلد ۴).

«حالا که می‌خواهیم عرضه کنیم به خارج که این ایران الگو باشد از برای سایر جاهای (صحیفه امام، جلد ۸)، «انشاء الله این مملکت را یک الگویی قرار بدیم از برای سایر کشورهای اسلامی و بلکه سایر کشورهایی که مستضعفین گرفتار مستکبرین هستند» (صحیفه امام، جلد ۱۰).

در اهمیت این صنعت همین بس است که این صنعت به عنوان صنعتی که تأمین کننده بخشی از فرصت‌های شغلی است، به عنوان صنعتی برای ارتباطات تجاری و مبادرات اجتماعی است، این صنعت ارزشی برابر ۱۰۰۰ میلیارد دلار (مستقیم، غیر مستقیم و القابی) در جهان دارد (Wittmer,et.al, ۲۰۱۱:۶)، حدود ۱۵ میلیون نفر در آن مشغول به کار هستند (ATAG, ۲۰۰۸:۳۲)، حمل و نقل هوایی و خدمات آن به ۴.۸ تریلیون مسافر کیلومتر در سال ۲۰۱۳ میلادی خدمات داده‌اند (ICAO, ۲۰۱۳:۱). در حدود ۴۰٪ از کارخانجات تخصصی دنیا (از نظر ارزش) به بازار خود توسط حمل و نقل هوایی دست پیدا می‌کنند (Saling, ۲۰۰۴:۳).

جهان محسوب می‌شود (Sterzenbach,et.al, ۲۰۰۳:۲۷) و در نهایت بازار حمل و نقل هوایی، بازار مهمی در تجارت جهانی می‌باشد. امروزه حمل و نقل هوایی عنصری مهم در سفرهای تفریحی و تجاری و ارتباط مردم و اقتصاد

توسعه‌های جاری و آینده در هوانوردی توسط بازیگران و ساختار صنعت و یا به‌طور خلاصه سیستم هوانوردی شکل می‌گیرد. سه گروه اصلی در هوانوردی ذکر شده‌اند: خود صنعت حمل و نقل (طرف تأمین کنندگان خدمت)، مشتریان (طرف تقاضا) و سازمان‌ها و بدنه تنظیم کنندگان قوانین. شکل زیر سیستم هوانوردی را نشان می‌دهد: (Wittmer,et.al, ۲۰۱۱:۲)



شکل (۱) سیستم هوانوردی کشور

صنعت حمل و نقل هوایی دارای مشخصاتی است که آن را در مقایسه با صنایع دیگر بارز می‌کند. این عوامل در صنعت بنیادی بوده و تأثیر زیادی در ساختار رقابت دارند و مهم‌ترین این مشخصات به صورت زیر می‌باشند:

توسعه دوره‌ای صنعت: صنعت هوانوردی (حمل و نقل بار و مسافر) به صورت عمده‌ای به صورت دوره‌ای توسعه یافته است (Joppien, ۲۰۰۶:۱۱). سال‌های تقاضا و سود بالا به طور منظم با سال‌های کاهش اساسی ادامه پیدا می‌کنند. عموماً توسعه حمل و نقل هوایی با اقتصاد کلی صنعت در هر کشور مرتبط می‌باشد (Wells, et.al, ۲۰۰۴:۴۸). با این حال دوره‌های بالا و پایین در این صنعت به نظر می‌رسد در حال تقویت است، یعنی توسعه حمل و نقل هوایی مقداری جلوتر از توسعه اقتصادی کشورها است؛ بنابراین این مؤلفه می‌تواند به عنوان یک شاخص برای توسعه کلی اقتصاد هر کشور در نظر گرفته شود (Joppien, ۲۰۰۶:۱۳).

در طرف دیگر اینکه دلیل دوره‌ای بودن تغییرات در این صنعت به محیط خارجی آن بازمی‌گردد و می‌توان گفت که این صنعت از شرایط کلی کشور و اقتصاد تأثیر گرفته و آن را دنبال می‌کند. از سوی دیگر طولانی بودن زنجیره تأمین و خرید در این صنعت باعث می‌شود که بخش‌های حاضر در این صنعت بالاتر یا کمتر از ظرفیت خود فعالیت نمایند. زمان بین سفارش یک هوایپیما و عملیاتی شدن واقعی آن در شرکت طولانی می‌باشد و چندین سال

می‌گردد؛ بنابراین زمان سفارش یک هواپیما در زمان ترقی و رشد اقتصادی است و زمان تحويل آن معمولاً در زمان رکود و حتی شرایط بدتر می‌باشد (Wells, et.al, ۲۰۰۴:۵۰).

ساختار هزینه ثابت بالا؛ زمانی که این صنعت با صنایع دیگر در خصوص هزینه مقایسه می‌شود مشخص می‌گردد که این صنعت دارای هزینه ثابت بالا و هزینه متغیر پایین تر نسبت به صنایع دیگر است (همان). این صنعت نسبت به سرمایه‌گذاری حساس است و برگشت سرمایه در آن طولانی مدت است و به همین دلیل، این خود مانعی بزرگ برای خروج از صنعت می‌باشد (Joppien, ۲۰۰۶:۱۳).

رویکردها در حمل و نقل هوایی

با توجه به جهانی بودن حوزه حمل و نقل هوایی و ارتباط کشورها در این حوزه با یکدیگر و همچنین تأثیر متقابل عملکردهای موفق در این حوزه در هر کشور بر کشورهای دیگر، اقدامات موفق هر کشوری سرمشقی برای کشورهای دیگر بوده و از این رو رویکردهای مختلف در این حوزه که در یک کشور شروع شده است به کشورهای دیگر سرایت نموده است. این رویکردها، نشان‌دهنده نگرش در این حوزه به مسائل پیش رو و راهکارها برای رفع آن‌ها می‌باشد.

الف. تنتیح مقررات

مقررات‌زادایی فرآیندی است که طی آن دولتها به منظور کاراتر کردن عملیات بازارها اقدام به کاهش، حذف یا ساده‌سازی محدودیت‌های حاکم بر کسب و کار می‌کنند. منطق مقررات‌زادایی غالباً این است که مقررات ساده‌تر و کمتر به رقابت‌پذیری بیشتر بیانجامد و از این رو بهره‌وری و کارایی افزایش و قیمت‌ها کاهش یابند. مقررات‌زادایی ریشه در تفکرات اقتصاددانانی چون میلتون فریدمن و فرد ریش فون هایک دارد.

با توجه به وجود مقررات متفاوت و مختلف در حوزه حمل و نقل هوایی، مقررات‌زادایی شرکت‌های هوایی در سال‌های ۱۹۷۷ و ۷۸ میلادی شروع و منجر به تصویب قانون مربوط (قانون عمومی ۹۵-۵۰۴) در سال ۱۹۷۸ میلادی در آمریکا شد (BAILEY, ۲۰۰۷:۱).

اهداف اصلی مقررات زدایی افزایش کارایی و رقابت در صنعت شرکت‌های هواپیمایی و ایجاد بازارهای غیر انحصاری بهخصوص در بازار سفرهای هوایی بود. به همین دلیل در بین سال‌های ۱۹۷۸ تا ۱۹۸۸ میلادی رشد افزایش تعداد مسافر به بیش از ۸۸٪ رسید (Kennet, ۱۹۹۳:۵۴۴).

تنقیح مقررات دارای نتایج زیادی در حوزه هوایی بوده است که می‌توان از خصوصی‌سازی به عنوان اولین و مهم‌ترین نتیجه آن نام برد و در ادامه مواردی همچون آزادسازی، آزادسازی بین‌المللی و سیاست آسمان باز را نام برد.

ب. رویکرد هوانوردی پایدار

در رویکرد هوانوردی پایدار، همان‌طور که میزان تولید ناخالص ملی هر کشور افزایش می‌یابد تقاضا برای روش‌های حمل و نقل سریع‌تر هم، افزایش می‌یابد. افزایش میزان تولید ناخالص ملی باعث افزایش تعداد مسافر هوایی می‌گردد و مطالعات نشان داده است که میزان افزایش مسافر هوایی به میزان ۱.۷ درصد بالاتر از میزان پیش‌بینی شده تولید ناخالص ملی می‌باشد (Anon, ۲۰۰۰:۵۵).

شرایط محیطی حمل و نقل هوایی هم در توسعه این صنعت مهم می‌باشد. موضوع مهم آن است که شرایط جهانی این صنعت تغییر کرده است. هرچند میزان دی اکسید کربن تولیدی و ایجاد آلودگی این حوزه در جهان زیاد نیست و در حد آلودگی کشورهای صنعتی نظیر آمریکا و کانادا می‌باشد. در فرودگاه‌ها نیز در زمان نشت و برخاست هواپیما و آزمایش‌های موتور سروصدای زیادی ایجاد می‌شود و این موضوع یکی از مهم‌ترین مشکلات حمل و نقل هوایی می‌باشد. همچنین آلودگی‌های ناشی از ریزش سوخت هواپیما و همچنین آلودگی ناشی از یخ‌زدایی هواپیما، تولید زباله و تملک و بهره‌برداری از زمین‌های فرودگاه‌ها نیز از دیگر آلودگی‌های مهم در این صنعت می‌باشند. برخی از فرودگاه‌های دنیا عوارضی را برای این آلودگی‌ها در نظر گرفته‌اند و از شرکت‌های هواپیمایی که سروصدای زیاد و یا آلودگی‌های دیگر ایجاد می‌نمایند، دریافت می‌کنند (Maughan, et.al, ۲۰۰۰:۴).

پایداری در صنعت هوانوردی را می‌توان در حوزه‌های اقتصادی، اجتماعی و زیست‌محیطی بیان نمود. در این حوزه‌ها به صورت جزئی می‌توان موارد زیر را بیان داشت: (Infras, ۲۰۰۰:۴)

- تأثیرات جهانی، منطقه‌ای و محلی (در حوزه‌های اقتصادی، اجتماعی و زیست‌محیطی)

• رشد پویای صنعت

- ابهامات و عدم قطعیت‌ها: در حوزه‌های اقتصادی، اجتماعی و زیست‌محیطی
- درجه حمل و نقل با انواع روش‌های دیگر حمل و نقل^۱ در صنعت
- موضوعات کیفیتی و تقسیم‌بندی بازار

مدل‌های مدیریت و بهره‌برداری در حمل و نقل هوایی

الف. مدل اتحادهای شرکت‌های هوایی

اتحادهای توافقی هستند میان شرکت‌های هوایی به منظور بالا بردن توان رقابتی اعضاء، به خصوص در جایی که ثبات موافقت‌نامه‌های دوچار نباشد، توسعه یک شرکت را به خودی خود با مشکل مواجه می‌کند. اعضای اتحادها از مقیاس بزرگتر تأثیرگذاری اقتصادی، هزینه‌های اجرایی کمتر و تقسیم ریسک‌ها متفع می‌شوند و در عین حال استقلال تجاری خود را حفظ می‌کنند.

بنیان اولین اتحاد مهم در سال ۱۹۸۹ میلادی بین کالام و خطوط هوایی شمال غرب گذاشته شد. در حال حاضر استار آلیانس بزرگ‌ترین اتحاد موجود است که در سال ۱۹۹۷ میلادی توسط «لوفت هانزا» و «یونایتد ایرلاینز» پایه‌ریزی شد (Star Alliance, ۲۰۱۲). اعضای اتحادها در زمینه برنامه‌ریزی، تناوب طرح‌های پروازی، نگهداری بهینه تجهیزات و ترکیب برنامه‌های هوایی همکاری دارند. مهم‌تر از همه، اتحادها برای اعضا امکان ورود به بازارهایی را فراهم می‌کنند که در حالات دیگر خارج از دسترس آنها

است. در حقیقت، هریک از اتحادهای مهم تقریباً به هر بازار مهم در سرتاسر دنیا دسترسی دارد (Star Alliance, ۲۰۱۲).

ب. گروههای فرودگاهی و مشارکت‌ها

یک گرایش جدید در مدیریت و بهره‌برداری از فرودگاه‌ها، ایجاد شبکه‌های فرودگاهی است. انگیزه این کار نه تنها به دلیل گرایش‌های کنونی جهانی‌سازی، بلکه به سبب افزایش توافقات و ارتقای نحوه همکاری‌ها بین فرودگاه‌ها است. احتمالاً پیشرفت در مشارکت‌های فرودگاهی به صورت پیوسته ادامه خواهد داشت. به عنوان مثال سهام فرودگاه لیژ توسط شرکت فرودگاه‌های پاریس خریداری شده و هردو آن‌ها در اداره فرودگاه باری چاتیروکس مشارکت دارند (ADP, ۲۰۱۱).

مزیت عمده این قبیل مشارکت‌ها در استفاده از اعتبار و شهرت شرکت‌های بزرگ و مؤثر در این گروه‌ها در جوامع مالی (درجه‌بندی مؤسسات مالی و بانک‌ها) خواهد بود. برخی ادعاهای در خصوص نحوه همکاری‌های عملیاتی در فرودگاه‌های هم‌پیمان، هنوز موضوع بحث و بررسی است. این همکاری‌های مشترک در حوزه فعالیت‌های غیر هوانوردی بیشتر پدیدار خواهد شد. انگیزه این قبیل مشارکت‌ها صدور دانش فنی و همچنین ایجاد ارزش افزون‌تر برای سهامداران می‌باشد (همان).

تجربیات موفق جمهوری اسلامی ایران

برای بررسی تجربیات و موقعیت و شرایط حوزه حمل و نقل هوایی در ایران در دوره پس از انقلاب اسلامی با تعدادی از مدیران این حوزه مصاحبه‌هایی انجام گردید و با استفاده از روش توصیف اطلاعات و تحلیل محتوا، تحلیل این مصاحبه‌ها در جدول زیر نشان داده شده است:

سازمان‌دهی	ایجاد سازمان حاکمیتی مستقل، کارآمد و چابک، نبود نهادهای تخصصی سرمایه‌گذاری و تأمین منابع مالی و حوزه دانشی، تغییک امور حاکمیتی از تصدی،
هدایت و رهبری	عدم ایغای نقش مؤثر سازمان هوایپیمایی کشوری در رهبری حوزه، ضرورت حضور افراد معتبر در هدایت و رهبری حوزه،
هماهنگی	نبود روابط تعریف شده بین بخش‌های مختلف حوزه،

در جدول زیر به طور خلاصه آرای ولی فقیه در خصوص هدایت و رهبری، سازماندهی و هماهنگی ذکر شده است:

محور	آرای ولی فقیه	مفهومها
سازماندهی	شرکت مردم در همه امور (ص ۱۵)، مستحکم، خوب، منعطف، روان و آشنا با ارزش‌های اسلامی (خ ۶۹۱۰۲)، نظم و انصباط (خ ۷۴۱۰۳)، سازماندهی برای کمک به عدالت (خ ۸۹۰۱۰۲)، نوآوری در سازماندهی (خ ۸۳۰۴۰۳)	درست و مستحکم، منعطف و روان، منظم، در راستای تأمین عدالت، نوآوری، حضور مردم در همه امور
هدایت و رهبری	قطاعانه (خ ۷۱۱۱۰۱)، نفوذ (خ ۷۱۱۱۰۱)، رابطه محبت‌آمیز میان رهبر و ملت (خ ۷۱۱۱۰۱)، متنکی به مردم (خ ۷۳۱۱۰۱)	قطاع، دارای نفوذ، اقتدار، ایجاد همدلی، متنکی به مردم
	ص: صحیفه نور جلد... خ: سخنان مقام معظم رهبری در تاریخ...	

در جدول زیر محورهای مطرح شده در اسناد فرادستی در حوزه حمل و نقل هوایی بیان شده است و مؤلفه‌های مربوطه استخراج شده است:

محورها	مفهومها
<ul style="list-style-type: none"> توسعه کارآمد (ج) ایجاد نظام جامع حمل و نقل با جهات ایمنی، دفاعی، اقتصادی، کاهش مصرف انرژی و حفظ محیط زیست، تعادل بین زیرساخت‌ها، ناوگان، تجهیزات ناوبری و تقاضا (س ۱) افزایش بهره‌وری (س ۲) توسعه شبکه حمل و نقل (س ۲) سهم بیشتر از بازار حمل و نقل بین‌المللی (س ۵) حاکمیت و انحصار دولت بر ناوبری و نشست و پرخاست (ب ۲۸)، یکپارچه‌سازی سازمان مدیریت فرودگاه‌ها (ب ۲۸)، تمهیدات برای جلوگیری از ایجاد انحصار در بخش غیر دولتی (ب ۲۹)، سرمایه‌گذاری دولت در امر پژوهش و فناوری (ب ۲۹)، بهره‌گیری مناسب از قابلیت‌های ترانزیتی کشور (ب ۷۵)، ایجاد فضای سالم برای رقابت و جلوگیری از انحصار (ب ۱۲۵) آزادسازی کامل نرخ حمل و نقل هوایی (ج ۱۶۱)، انحصار در ارائه خدمات کمکناوبری هوایی و نشست و پرخاست به شرکت فرودگاه‌ها (ج ۱۶۱)، مشارکت با شرکت‌های بین‌المللی برای بهره‌برداری از فرودگاه‌ها (ش ۵۱)، رفع تخفیفات تکلیفی (ش ۵۳)، تأیید قانون خاص برای سازمان هواپیمایی کشوری، شرکت فرودگاه‌ها و ناوبری هوایی ایران و شرکت‌های وابسته (ش ۵۳) 	

س: سیاست‌های کلی جمهوری اسلامی ایران در افق چشم‌انداز ب: برنامه چهارم ج: برنامه پنجم

چ: سند چشم‌انداز جمهوری اسلامی ایران در افق ۱۴۰۴ هجری شمسی ش: برنامه ششم

روش‌شناسی تحقیق

این تحقیق از منظر هدف تحقیقی کاربردی می‌باشد؛ چرا که سعی می‌شود نتایج حاصل از این تحقیق را مورد استفاده عملی قرار داده و با کمک نتایج آن، مشکلات سازمان رفع شوند، اما این تحقیق از منظر گردآوری اطلاعات تحقیقی توصیفی-پیمایشی می‌باشد. هنگامی که در تحقیق سعی می‌شود با اتکا به مطالعات کتابخانه‌ای مدل اولیه سنجش سرمایه فکری ارائه گردد، تحقیق از نوع توصیفی می‌باشد، اما هنگامی که سعی می‌گردد با کمک پرسشنامه خبرگی، نظر خبرگان در مورد مدل احصا گردیده و یا هنگامی که برای بررسی فرضیات تحقیق جهت آزمون روایی مدل از پرسشنامه استفاده می‌گردد، تحقیق از نوع پیمایشی می‌باشد.

قلمرو تحقیق

قلمرو جغرافیایی این تحقیق جمهوری اسلامی ایران می‌باشد و از نظر زمانی در دوره پس از پیروزی انقلاب اسلامی و از نظر قلمرو موضوعی در حوزه حمل و نقل هوایی می‌باشد.

جامعه آماری

جامعه آماری مربوطه مدیران، متخصصان و کارشناسان عالی دستگاه‌های ذینفع در حوزه حمل و نقل هوایی؛ شامل سازمان هوایی‌پیمایی کشوری، شرکت فرودگاه‌ها و ناوبری هوایی ایران، شرکت‌های هوایی‌پیمایی، ارائه‌دهندگان خدمات در این حوزه می‌باشند و حاضر به همکاری در این زمینه بودند و تعداد آن‌ها حدود ۲۲۰ نفر برآورد شده است و با استفاده از فرمول کوکران برای محاسبه حجم نمونه برای حجم جامعه معلوم برابر است با و به همین دلیل تعداد نمونه برابر با ۶۷ نفر می‌باشد.

جامعه و نمونه آماری

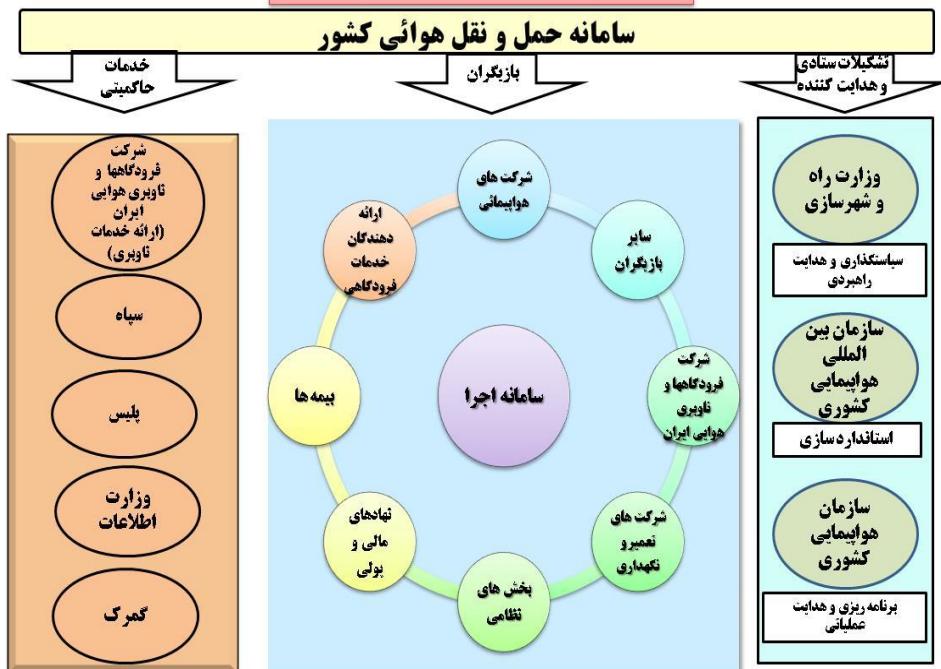
متخصصان و صاحب‌نظران در حوزه هوانوردی در سازمان‌های حاکمیتی، شرکت‌های هوایی‌پیمایی، شرکت فرودگاه‌ها و ناوبری هوایی ایران و شرکت‌های ارائه‌دهنده خدمات فرودگاهی جامعه آماری این تحقیق را تشکیل می‌دهند و تعداد نمونه‌ها برابر ۶۷ نفر بوده است.

روش‌های گردآوری اطلاعات

روش‌های گردآوری اطلاعات در این پژوهش؛ شامل مطالعات اکتشافی (بررسی اسناد و مدارک-مصاحبه‌های مقدماتی و نشست‌های علمی با صاحب‌نظران)، کتابخانه تخصصی (انجام مطالعات نظری و تكمیلی (بررسی اسناد و مدارک، کتاب‌های علمی و نتایج سایر تحقیقات و...)) میدانی (مصاحبه و پرسشنامه) است.

مدل مفهومی تحقیق

مدل مفهومی ساختار، هدایت و هماهنگی حمل و نقل هوایی ج ۱.۱



شکل (۲) مدل مفهومی ساختار، هدایت و هماهنگی حمل و نقل هوایی ج ۱.۱

مدل مفهومی این تحقیق با توجه به بازیگران داخلی و بین‌المللی و همچنین نظریات ولی فقیه و اسناد فرادستی تهیه شده است. مدل متشكل از سه بخش اصلی می‌باشد. تشکیلات ستدادی و هدایت کننده وظیفه سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی، سیاست‌گذاری و استانداردسازی را بر عهده دارند. خدمات حاکمیتی مربوط به سازمان‌هایی است که

خدمات خاصی که انحصاراً باید توسط نهادهای حاکمیتی (مانند خدمات امنیتی) ارائه شوند را شامل می‌شود و در نهایت بخش سوم که وظیفه انجام خدمات اجرایی در حوزه را بر عهده دارند و شامل بازیگران اجرایی این حوزه، مانند شرکت‌های هواپیمایی، شرکت‌های تعمیر و نگهداری هواپیما، بانک‌ها و مؤسسات پولی، بیمه‌ها و... می‌باشند.

پرسشنامه تحقیق

در این تحقیق از پرسشنامه‌ای با ۲۰ سؤال استفاده شده و چهار سؤال باز برای ارائه پیشنهاد هم قرار داده شده است. همچنین وزن هریک از عوامل نیز در سؤالات پیش‌بینی شده است. مقیاس استفاده شده در پرسشنامه از نوع مقیاس درجه‌بندی پنج نقطه‌ای لیکرت^۱ انتخاب گردید. دلیل استفاده از این مقیاس با توجه به آمار غیر پارامتریک پژوهه صورت گرفت، چرا که این تکنیک مقیاسی ترتیبی به بار می‌آورد که عموماً مستلزم آمار غیر پارامتری است. لازم به توضیح است که این مقیاس یک مقیاس تجمعی متشكل از یک رشته گویه است که پاسخگویان مخالفت یا موافقت خود را با هر گویه بر روی مقیاسی فشرده^۲ مشخص می‌کنند و نمره مقیاس شامل اندازه شدت نگرش ابرازشده در تمام گویه است. برای سنجش روایی، پرسشنامه بین ده نفر از خبرگان و متخصصین توزیع شد و پس از اطمینان از نتایج به دست آمده، پرسشنامه در جامعه آماری پژوهش توزیع گردید و برای سنجش پایایی از روش دونیمه نمودن سؤالات استفاده و همبستگی بین دونیمه محاسبه و میزان قابلیت اعتماد آزمون به دست آمده و برای این پرسشنامه برابر ۸۱^۳ بود که قابل قبول می‌باشد.

برای تجزیه و تحلیل داده‌های پرسشنامه گردآوری شده که کمی می‌باشند از روش‌ها و توزیع‌های آماری و با استفاده از نرم افزار اس پی اس اس^۴ و اکسل^۵ و آزمون خی دو استفاده گردیده است. برای تحلیل پاسخ‌های مصاحبه‌شوندگان از روش تحلیل گفتمان استفاده شده است.

۱. Likert. type scale
۲. Intensive scale
۳. SPSS
۴. Excel

روش تحقیق در این پژوهش دو روش توصیفی-تحلیلی و موردی-زمینه‌ای و نوع تحقیق کاربردی-توسعه‌ای است.

یافته‌ها و تجزیه و تحلیل داده‌ها

الف. یافته‌های تحقیق

۲۰ سؤال از پاسخ‌دهندگان پرسیده شد که چهار سؤال آن سؤالات باز بوده است. پاسخ‌دهندگان به سؤالات باز در خصوص نظراتشان برای اضافه نمودن نهادهای دیگر به استثنای وجود نهادی برای اینمنی و بررسی سوانح پاسخ دیگری ندادند و فقط به سؤالات چندگزینه‌ای پاسخ دادند. تعداد ۶۷ پرسشنامه توزیع و تعداد ۵۳ پرسشنامه جمع‌آوری شد.

توصیف آماری جمعیت‌سناختی

۸۵٪ پاسخ‌دهندگان بالاتر از ۴۰ سال سن داشته‌اند که ۶۸٪ آن‌ها فوق لیسانس و ۱۹٪ لیسانس بوده‌اند. حدود ۶۰٪ پاسخ‌دهندگان بیشتر از ۲۰ و ۲۳٪ بین ۱۶ تا ۲۰ سال سابقه کار داشته‌اند. بیش از ۷۱٪ از پاسخ‌دهندگان بیشتر از ۱۶ سال سابقه کار در حوزه هواپی داشته‌اند که بیش از ۷۲٪ از پاسخ‌دهندگان در سطح مدیریتی در این حوزه مشغول به کار بوده‌اند.

برای ارزیابی مدل، پرسشنامه‌ای توزیع و از پرسش‌شوندگان در خصوص میزان تأثیر و اهمیت (وزن) هریک از عوامل سؤال شد. پاسخ میزان تأثیر و اهمیت (وزن) هریک از عوامل در طیف لیکرت دریافت و تحلیل شد. برای تحلیل، آزمون‌های لازم انجام و برای هریک از عوامل در مدل پیشنهادی دو آزمون انجام شده است:

۱. آزمون مربوط به الگوی ساختاری که از طریق آزمون فرض هریک از عوامل شکل‌دهنده این الگو برای بررسی میزان تأثیر آن عامل انجام می‌گیرد. برای هریک از عوامل، دو فرض H_0 و H_1 مورد نظر می‌باشد. فرض H_0 که نشان‌دهنده تأثیر نداشتن عامل در مدل می‌باشد و فرض H_1 که نشان‌دهنده تأثیر آن عامل در مدل می‌باشد. در آزمون فرض رد شدن فرضیه H_0 بررسی و در صورت تأیید شدن آن نشان‌دهنده عدم تأثیر عامل در مدل می‌باشد و رد شدن آن نشان‌دهنده تأثیر عامل در مدل می‌باشد.

۲- آزمون فریدمن برای تحلیل پاسخ میزان اهمیت (وزن) هریک از عوامل انجام شده است و نتیجه آن نشان دهنده میانگین اهمیت (وزن) هر عامل و رتبه آن در بین عوامل دیگر می باشد. یافته های متوجه از پرسشنامه های جمع آوری شده و تأیید یا رد هریک از عوامل در جدول شماره یک نشان داده شده است. ستون های جدول فوق نشان دهنده سؤالات و درصد مجموع تعداد پاسخ های ۱-۳ و مجموع پاسخ های ۴ و ۵ به هر سؤال، مقدار و احتمال کای ۲ هر سؤال و در نهایت نتیجه انجام آزمون فرض هر سؤال در ستون آخر می باشند.

با توجه به پاسخ پرسش ۱۹، مدل مفهومی ارائه شده به طور کلی مورد تأیید پرسش شوندگان قرار گرفته است. اهمیت و حضور دو بازیگر؛ شامل سازندگان تجهیزات فرودگاهی و هوایپیما و شرکت های خدمات هلی کوپتری و دو ارائه دهنده خدمات حاکمیتی؛ شامل سپاه و پلیس مورد تأیید قرار نگرفته و حضور همه عوامل دیگر مدل مورد تأیید پرسش شوندگان قرار گرفته است.

جدول شماره ۱ : یافته های حاصل از سؤالات میزان تأثیر عوامل مدل

نتیجه آزمون	ردی	ردی	ردی	ردی	تعداد مشاهده شده		عامل مورد سؤال	ردی
					۵,۴	۱,۲,۳		
تأیید شده است	۳۸۴۱	۰.۲۹	۴.۷۸۳	۲۹	۲۴		حضور وزارت راه و شهرسازی به عنوان سیاست گذار و هدایت کننده راهبردی حمل و نقل هوایی در مدل فوق	۱
تأیید شده است	۳۸۴۱	۰	۵۲.۳۳	۴۷	۶		حضور سازمان بین المللی هوایپیمایی کشوری (ایکانو) به عنوان سازمان تدوین کننده و ناظر بر استانداردهای بین المللی	۲
تأیید شده است	۳۸۴۱	۰	۴۰.۸۶۸	۴۴	۹		وجود سازمان هوایپیمایی کشوری به عنوان برنامه ریز و هدایت کننده و حاکمیت در امور حمل و نقل هوایی کشور	۳
تأیید شده است	۳۸۴۱	۰	۴۸.۳۵۲	۴۶	۷		وجود شرکت فرودگاهها و ناویبری هوایی ایران	۵
تأیید شده است	۳۸۴۱	۰	۵۲.۳۳	۴۷	۶		وجود شرکت های هوایپیمایی	۶
تأیید شده است	۳۸۴۱	۰.۰۱	۱۱.۰۵۱	۳۱	۱۸		وجود ارائه دهنده های خدمات فرودگاهی	۷

ردیف	عامل مورد سؤال	تعداد مشاهده شده		نتيجه آزمون		تفصيل
		۵,۴	۱,۲,۳	رد شده است	تأييد شده است	
۸	وجود شرکت‌های تعمیر و نگهداری هوایما	۲۹	۲۴	۳۸۴۱	۰.۰۲۹	تأييد شده است
۹	وجود سازندگان تجهیزات فرودگاهی و هوایما	۲۴	۲۹	۳۸۴۱	۰.۴۲۲	رد شده است
۱۰	وجود شرکت‌های خدمات هلی کوپتری	۱۵	۳۸	۳۸۴۱	۰.۰۸۲	رد شده است
۱۱	وجود نهادهای مالی و پولی فعل	۳۸	۱۰	۳۸۴۱	۰	تأييد شده است
۱۳	وجود شرکت فرودگاهها و ناویری هوایی ایران (برای ارائه خدمات انحصاری و حاکمیتی ناویری هوایی) و نگهداری و بهره‌برداری فرودگاهها	۴۰	۹	۳۸۴۱	۰	تأييد شده است
۱۴	ضرورت حضور مأموران حفاظت سپاه	۲۵	۲۸	۳۸۴۱	۰.۲۸۷	رد شده است
۱۵	ضرورت حضور پلیس فرودگاهها	۲۴	۲۹	۳۸۴۱	۰.۴۲۲	رد شده است
۱۶	ضرورت حضور مأموران وزارت اطلاعات	۳۰	۲۲	۳۸۴۱	۰.۰۱۴	تأييد شده است
۱۷	وجود گمرک	۳۰	۲۲	۳۸۴۱	۰.۰۱۴	تأييد شده است
۱۹	تا چه میزان با مدل مفهومی ساختار، هدایت و هماهنگی فوک برای حمل و نقل هوایی ج.ا.ا. موافقت کلی دارید؟	۳۸	۱۱	۳۸۴۱	۰	مدل به طور کلی تأييد شده است

یافته‌های حاصل از پرسشنامه‌ها برای تعیین میزان اهمیت عوامل در جدول شماره ۲ نشان داده شده است. در این جدول میانگین و رتبه هریک از عوامل پس از آزمون فریدمن در مقایسه با دیگر عوامل و همچنین میزان حداقل و حداکثر نظر پاسخ‌دهندگان به هر سؤال در دو ستون آخر نشان داده شده است. در این جدول مشاهده می‌شود چهار عاملی که از نظر میزان تأثیر از سوی پاسخ‌دهندگان رد شده بودند در ارزیابی میزان اهمیت (وزن)

نیز در رده‌های آخر قرار گرفته‌اند و این نشان‌دهنده همبستگی بین نتایج جداول شماره ۱ و ۲ می‌باشد.

جدول شماره ۲ : یافته‌های حاصل از سوالات میزان اهمیت عوامل مدل

حداکثر	حداقل	وزن عامل		عامل	\sum
		رتبه	میانگین		
۵	۱	۷	۸.۵۸	حضور وزارت راه و شهرسازی به عنوان سیاستگذار و هدایت کننده راهبردی حمل و نقل هوایی در مدل فوق	۱
۵	۱	۱	۱۱.۳۳	حضور سازمان بین المللی هواپیمایی کشوری (ایکائو) به عنوان سازمان تدوین کننده و ناظر بر استانداردهای بین المللی	۲
۵	۱	۶	۹.۵۳	وجود سازمان هواپیمایی کشوری به عنوان برنامه ریز و هدایت کننده و حاکمیت در امور حمل و نقل هوایی کشور	۳
۵	۱	۴	۱۰.۲۸	وجود شرکت فرودگاهها و ناویری هواپیمای ایران	۵
۵	۱	۳	۱۰.۷۲	وجود شرکت‌های هواپیمایی	۶
۵	۱	۸	۷.۴۲	وجود ارائه دهنده خدمات فرودگاهی	۷
۵	۱	۹	۷.۱۷	وجود شرکت‌های تعمیر و نگهداری هواپیما	۸
۵	۱	۱۳	۵.۱۷	وجود سازندگان تجهیزات فرودگاهی و هواپیما	۹
۵	۱	۱۵	۳.۶۴	وجود شرکت‌های خدمات هلی کوپتری	۱۰
۵	۱	۲	۱۰.۷۵	وجود نهادهای مالی و پولی فعال	۱۱
۵	۱	۵	۱۰.۲۸	وجود شرکت فرودگاهها و ناویری هواپیمای ایران (برای ارائه خدمات انحصاری و حاکمیتی ناویری هواپیمایی) و نگهداری و بهره برداری فرودگاهها	۱۳
۵	۱	۱۴	۴.۹۷	ضرورت حضور مأموران حفاظت سپاه	۱۴
۵	۱	۱۲	۶.۲۲	ضرورت حضور پلیس فرودگاهها	۱۵
۵	۱	۱۰	۷.۱۷	ضرورت حضور مأموران وزارت اطلاعات	۱۶
۵	۱	۱۱	۶.۷۸	وجود گمرک	۱۷
معناداری: ۰/۰۰۰			تعداد نمونه: ۵۳	کاسکویبر: ۱۷۰/۲۹۹	

ب. تجزیه و تحلیل یافته‌ها

همان‌گونه که بیان شد، نتایج پرسشنامه در جدول شماره یک نشان‌دهنده آن است که به استثنای سازندگان تجهیزات فرودگاهی و هواپیما، شرکت‌های خدمات هلی کوپتری، ضرورت حضور مأموران حفاظت سپاه و پلیس فرودگاهها، بقیه نهادها و سازمان‌ها و شرکت‌ها به عنوان بازیگران اصلی این حوزه مورد تأیید قرار گرفته‌اند.

توجه به حوزه‌هایی که توسط پاسخ‌دهندگان مورد تأیید قرار نگرفته‌اند نشان‌دهنده آن نیست که این خدمات مورد نیاز نمی‌باشند. عدم تأیید نهادهای سپاه و پلیس در سؤالات ۱۴ و ۱۵ نشان می‌دهد که این خدمات به عنوان خدمات حاکمیتی مورد تأیید پاسخ‌دهندگان نبوده و می‌تواند توسط بخش‌های خصوصی نیز ارائه شود. این خدمات در دیگر فروندگاه‌های دنیا توسط بخش خصوصی ارائه می‌شود و فقط نظارت عالیه بر انجام خدمات و همچنین نظارت بر رعایت استانداردهای مربوطه بر عهده نهادهای حاکمیتی می‌باشد. به همین دلیل اجرای کار از یکسو توسط بخش‌های غیر دولتی و از سوی دیگر توسط یک نهاد انجام می‌شود. این در حالی است که این خدمات در فروندگاه‌های ایران توسط دو نهاد انجام می‌شود که مشکلات متعددی را به وجود آورده است و از پاسخ‌های دریافت‌شده می‌توان این معنا را نیز استنباط نمود که نظر پاسخ‌دهندگان بر آن می‌باشد تا این خدمات را مشابه دیگر فروندگاه‌های دنیا و توسط یک نهاد و با استفاده از قابلیت‌ها و توانایی‌های بخش غیر دولتی می‌توان ارائه داد. همچنین پاسخ‌دهندگان در سؤالات باز پیشنهاد ایجاد نهادی مستقل برای نظارت بر اینمی و بررسی سوانح هوای را داده‌اند و به همین دلیل در مدل نهایی این نهاد نیز اضافه شده است. لازم به ذکر است این مدل در برخی کشورهای دیگر نیز وجود دارد و برای ارزیابی و بررسی سوانح، نهاد تخصصی و مستقلی وجود دارد.

نتایج آزمون فریدمن در خصوص وزن و جایگاه هریک از این بازیگران، نشان می‌دهد که در میان عوامل مختلف سؤال مدل مفهومی ساختار، هدایت و هماهنگی «حضور سازمان بین‌المللی هواپیمایی کشوری (ایکائو) به عنوان سازمان تدوین‌کننده و ناظر بر استانداردهای بین‌المللی» از بالاترین رتبه میانگین اهمیت (وزن) برخوردار بوده است و همچنین هیچ‌یک از عوامل از سوی صاحب‌نظران کم‌وزن یا بی‌وزن تشخیص داده نشده است.

سازمان بین‌المللی هواپیمایی کشوری به عنوان مرجع بین‌المللی برای تدوین و ارائه استانداردها و مقررات و قوانین این حوزه از نظر پاسخ‌دهندگان بالاترین وزن در مقایسه با دیگران را دارا بوده و نشان‌دهنده آن است که ارتباط ضروری و مهم بین‌المللی بخش هوای با دیگر کشورهای دنیا بسیار مهم می‌باشد و حضور در این نهادها باید از سوی

دست‌اندرکاران مورد توجه قرار گیرد. در رتبه‌های بعدی شرکت فرودگاه‌ها و ناویری هواپیمایی ایران و سازمان هواپیمایی کشوری قرار دارند که اولی وظیفه ارائه انحصاری خدمات ناویری و همچنین مالک و بهره‌بردار ۵۴ فرودگاه ایران می‌باشد و دومی نیز وظیفه ناظرات بر اجرای قوانین و مقررات ایکائو و استانداردسازی فعالیت‌های هوانوردی در کشور را بر عهده دارد. ساختار ارائه خدمات ناویری در کشورهای دیگر نیز به همین شکل بوده و یک شرکت این وظیفه را بر عهده دارد و سازمان هواپیمایی کشوری به عنوان نماینده حاکمیت و ناظر اجرای مقررات در همه کشورها و یکتا می‌باشد و بر همین اساس پاسخ‌دهندگان برای این دو نهاد اهمیت بیشتری را قائل شده‌اند.

نتیجه‌گیری و پیشنهاد

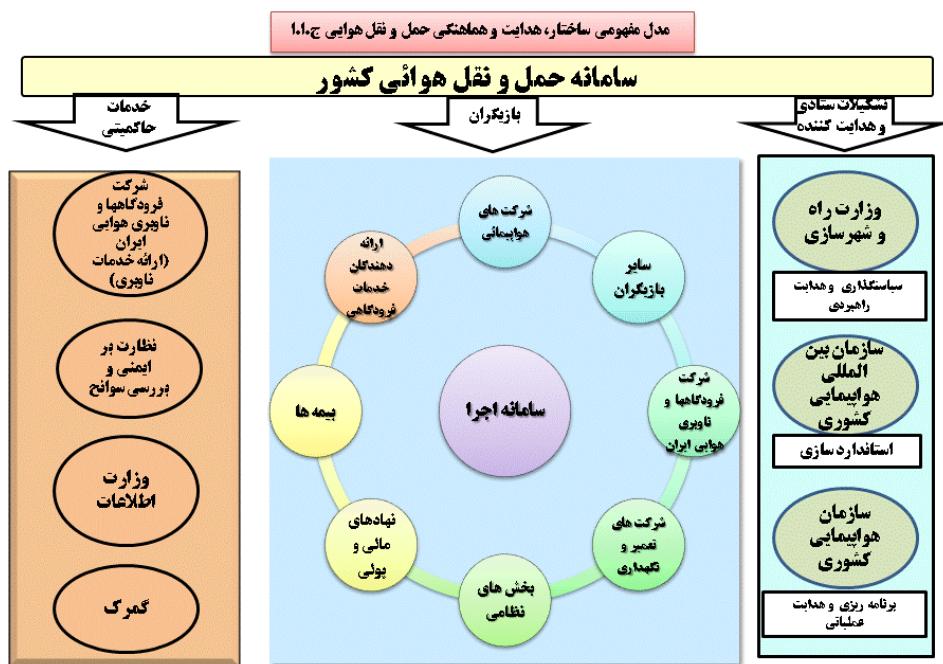
حمل و نقل هواپیمایی در کشور ما هم یکی از مهم‌ترین شقوق حمل و نقل می‌باشد و هدایت این حوزه در راستای اهداف چشم‌انداز و رقابت‌های منطقه‌ای برای دستیابی به سهم بازار مناسب در عرصه داخلی و بین‌المللی از مواردی می‌باشد که باید مد نظر قرار گیرد و این مهم بدون آگاهی از تجربیات داخلی و بین‌المللی و داشتن الگویی راهبردی که در آن تمام اجزای این صنعت هماهنگ شده و در یک جهت حرکت نمایند، امکان‌پذیر نیست.

مشخص است که حوزه حمل و نقل هواپیمایی از مهم‌ترین مباحث توسعه‌ای در هر کشور می‌باشد و کشورهای مختلف در جهان برای بهره‌برداری هرچه بیشتر و اقتصادی‌تر از این حوزه با توجه به ظرفیت‌ها و امکانات کشور خود، برنامه‌های مختلفی را پیش‌بینی نموده‌اند و کشور ما هم باید برای استفاده از ظرفیت خدادادی موقعیت جغرافیایی خود که یکی از مهم‌ترین فرصت‌ها برای توسعه این حوزه است، برنامه‌ها و سازمان‌دهی مناسبی را داشته باشد.

در حال حاضر سازمان‌های بسیاری در حوزه حمل و نقل هواپیمایی فعالیت دارند و هریک از این سازمان‌ها در راستای وظایف سازمانی خود و در بیشتر موارد بدون در نظر گرفتن تأثیر فعالیت‌های خود در عملکرد کلی حوزه، نسبت به تدوین مقرراتی اقدام و آن‌ها را اجرا می‌کنند. از آنجا که این فعالیت‌ها هماهنگی کمتری با فعالیت نهادها و سازمان‌های دیگر دارد، بعضًا باعث بروز ناهمانگی‌های سازمانی شده و انجام امور را با اختلال مواجه

می‌سازد. رفع این مشکل بدون وجود ساختار و مدلی مشخص که ساختار و جایگاه این سازمان‌ها و نهادها را تعریف کرده و آن‌ها را در راستای عملکرد بهینه حوزه هم‌راستایی نماید، حل نخواهد شد.

با توجه به نتایج حاصل از تجزیه و تحلیل یافته‌های تحقیق و پاسخ‌های داده‌شده، در نهایت مدل مفهومی جدید ساختار هدایت و هماهنگی حمل و نقل هوایی در جمهوری اسلامی ایران به صورت زیر نهایی و ارائه می‌شود:



شکل (۳) مدل نهایی پژوهش (ساختار، هدایت و هماهنگی حمل و نقل هوایی ج. ۱.۱)

پیشنهادات

مدل مفهومی تأییدشده نشان‌دهنده آن است که تمام بازیگرانی که در مدل اولیه پیشنهاد شده بودند به استثنای چهار بازیگر مورد تأیید قرار گرفته‌اند. نهادهای حاکمیتی به استثنای سپاه و پلیس به عنوان نهاد حاکمی برای ارائه خدمات مورد تأیید قرار نگرفته‌اند و به همین دلیل پیشنهاد می‌شود با توجه به اهمیت ارائه خدمات امنیتی در فرودگاه‌ها، مقررات

مشخصی برای ارائه این خدمات توسط بهره‌برداران فروندگاه‌ها و تحت نظارت نهادهای امنیتی تهیه و تدوین شود. همچنین با توجه به پیشنهاد نهادی مستقل برای نظارت بر اینمی و بررسی سوانح، نیاز است تا نسبت به بازنگری ساختار سازمانی و وظایف نهادی که در حال حاضر این وظیفه را بر عهده دارد، اقدام شود و همچنین اقدامات لازم برای تهیه و تدوین قوانین و مقررات لازم برای استقرار این نهاد جدید به عمل آید.

برای تحقیقات بعدی نیز پیشنهاد می‌گردد نظر به وجود بازیگران و نهادهای متعدد در این حوزه و ضرورت یکپارچگی و هماهنگی بین آن‌ها در راستای همافزایی و رسیدن به اهداف حوزه، موارد دیگر مدل‌ها و الگوهای راهبردی و عملکردی تعریف و تبیین شوند. به همین دلیل برای ایجاد هماهنگی در عملکرد کلیه بازیگران در این حوزه، پیشنهاد می‌گردد مدل‌های راهبردی در محورهای برنامه‌ریزی، نظارت و کنترل و برنامه‌ریزی راهبردی نیز تعریف گرددند.

فهرست منابع و مأخذ

الف. فارسی

- امام خمینی (رحمه‌الله‌علیه)، صحیفه نور، ج ۴، قابل دسترسی در <http://www.imam-khomeini.ir/fa/books>
- الوانی، سید مهدی (۱۳۸۶)، مدیریت عمومی، چاپ سیام، تهران: نی.
- ایران تراد پاریزی، مهدی؛ ساسان گهر، پرویز (۱۳۷۳)، سازمان و مدیریت، تهران: ناشر مؤسسه بانکداری ایران.
- دهقان، ع (۱۳۸۶)، نظریه‌های ارتباطات، تهران: انتشارات دانشگاه تهران.
- رایزن، استی芬 پی؛ دی سنز، دیوید ای (۱۳۷۹)، مبانی مدیریت، ترجمه سید محمد اعرابی، محمدعلی حمید رفیعی، بهروز اسراری، ارشاد، تهران: دفتر پژوهش‌های فرهنگی.
- خسروپنا، عبدالحسین (۱۳۸۹)، فلسفه اسلامی، تهران: پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی.
- رزاقی، افسین (۱۳۸۱)، نظریه‌های ارتباطات اجتماعی، چاپ اول، تهران: پیکان.
- رضائیان، علی (۱۳۸۷)، مبانی سازمان و مدیریت، چاپ یازدهم، تهران: انتشارات سمت.
- رضائیان، علی (۱۳۸۰)، مدیریت رفتار سازمانی، چاپ دوم، تهران: نشر سمت.
- روش، گی (۱۳۷۹)، کنش اجتماعی، هما زنجانی‌زاده، مشهد: دانشگاه فردوسی مشهد.
- گرجی، ابراهیم؛ برخورداری، سجاد (۱۳۸۸)، مبانی روش تحقیق در علوم اجتماعی، تهران: ثالث.
- گریفین، مورهد (۱۳۸۶)، رفتار سازمانی، مهدی الوانی و غلامرضا معمارزاده، چاپ دوازدهم، تهران: نشر مروارید.
- گولد، جولیوس و همکاران (۱۳۷۶)، فرهنگ فلسفه و علوم اجتماعی، گروه مترجمان، تهران: پژوهشگاه علوم انسانی.
- ساعتچی، محمود (۱۳۷۷)، روان‌شناسی بهره‌وری، چاپ دوم، تهران: نشر ویرایش.
- شایان‌مهر، علی‌رضا (۱۳۷۷)، دایرةالمعارف تطبیقی علوم اجتماعية، تهران: کیهان.
- علاقه‌بند، علی (۱۳۸۸)، مقدمات مدیریت آموزشی، تهران: نشر دانشگاه پیام نور.
- قراملکی، فرامرز (۱۳۸۵)، اصول و فنون پژوهش در گستره دین‌پژوهی، انتشارات مرکز مدیریت حوزه علمیه قم.
- قوامی، سید صمصم الدین (۱۳۸۳)، مدیریت از منظر کتاب و سنت، قم: دبیرخانه مجلس خبرگان، مرکز تحقیقات علمی.
- میرزاچی، خلیل (۱۳۸۵)، فرهنگ تخصصی انگلیسی-فارسی علوم انسانی، تهران: حفظ.

ب. انگلیسی

- ADB. (۲۰۰۷). Preventive Infrastructure Master Plan. Asian Development Bank.
- ADP, ۲۰۱۱, http://www.aeroportsdeparis.fr/ADP/en-GB/Group/Sustainablegrowth/customers_and_partners/alliance_with_amsterdam_airport/
- ADP, ۲۰۱۲, http://www.aeroportsdeparis.fr/ADP/Resources/ed۲۶۳۵۷b-۴deb-۴ffd-a۶f۷-fe۹af۳ce۸۸d۸-TAV_ADP_PR_۱۶۰۰۱۲EN.pdf
- Airbus. (۲۰۰۵). Global market Forecast ۲۰۰۶-۲۰۲۰. France: ibrus Company.
- Anon. (۲۰۰۰). Current Market Outlook. USA: The Boeing Company.

- ATAG, A. T. (۲۰۰۸). The economic and social benefits of air transport ۲۰۰۸. Geneva: Air Transport Action Group [ATAG].
- Balley, Elizabeth., (۲۰۰۷), Air Transportation Deregulation,
- CCAA. (۲۰۰۶). The Guidelines of CAAC on Deepening the Reform of the Civil Aviation Industry. Minhangfa : China Civil Aviation Authority.
- ICAO, ۲۰۱۳, Facts & Figures, Available at : www.ICAO.INT
- Joppien, M. G. (۲۰۰۶). Strategisches airline-management (۲. Aufl.). Bern: Haupt.
- Infras. (۲۰۰۷). Sustainable Aviation – Pre-study,. Zurich: INFRAS Consulting.
- Kennet, D. M. (۱۹۹۳). Did deregulation affect aircraft engine maintenance? An empirical policy analysis. *The Rand Journal of Economics*, ۲۴(۴), ۵۴۲–۵۵۸.
- Maughan, J., & Raper, D. (۲۰۰۰). Local Air Quality – Will Local Air Quality have an Impact on the Growth of the Aviation Industry? Aviation and Environment Conference Euromoney. London.
- Saling, B. (۲۰۰۴). The building of an industry. STAT Trade Times.
- Star Alliance, ۲۰۱۴, <http://www.staralliance.com/en/be>
- Sterzenbach, R., & Conrady, R. (۲۰۰۳). Luftverkehr: Betriebswirtschaftliches lehr- und handbuch. München: Oldenbourg.
- Wells, A. T., & Wensveen, J. G. (۲۰۰۴). Air transportation. A management perspective (۰th ed.). Belmont: Brooks/Cole Publishing.
- Wensveen , J. G. (۲۰۰۷). Air Transportation A Management Perspective. Burlington,: Ashgate.
- Wittmer, A., Bieger, T., & Muller, R. (۲۰۱۱). Aviation Ayatems : Management of the Integrated Aviation Value Chain. London: Springer Heidelberg Dodrecht.
- Xiaowen, F. (۲۰۰۶). Three Essay on Air Transport Economics and Public Policy. Ottawa: The University of British Columbia.